

هيئة الشرعية الوطنية

ودورها في الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية

في إندونيسيا ومنهجها في الفتوى

(المقالة العلمية)



إعداد الطالب :

حتى شمس الدين

رقم القيد : 000070048 O

برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية

برنامج الدراسات العليا

جامعة سوراكرتا المحمدية

١٤٣٧ هـ / ٢٠١٦ م


مذكرة المشرف

الموضوع : رسالة الطالب حتى شمس الدين
إلى فضيلة : رئيس برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية
بجامعة المحمدية سوراكرتا

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته
بعد القراءة والمطالعة والمراجعة والتعديلات اللازمة تجاه رسالة الطالب :

الاسم : حتى شمس الدين
رقم القيد : O 000070048
قسم : الفقه وأصوله
العنوان : هيئة الشريعة الوطنية ودورها في الرقابة الشرعية على
المصارف الإسلامية في إندونيسيا ومنهجها في الفتوى.
أرى أن الرسالة المذكورة صالحة للتقدم في المناقشة لبرنامج ماجستير الشريعة الإسلامية
بجامعة سوراكرتا المحمدية.

سوراكرتا، فبراير ٢٠١٦ م / جمادي الأولى ١٤٣٧ هـ
المشرف،


الدكتور محمد معين دين الله البصري

أستاذ محاضر في ماجستير الشريعة الإسلامية

مذكرة المشرف

الموضوع : رسالة الطالب حتى شمس الدين
إلى فضيلة : رئيس برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية
بجامعة المحمدية سوراكتا

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

بعد القراءة والمطالعة والمراجعة والتعديلات اللازمة تجاه رسالة الطالب :

الاسم : حتى شمس الدين

رقم القيد : O 000070048

قسم : الفقه وأصوله

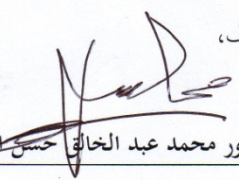
العنوان : هيئة الشريعة الوطنية ودورها في الرقابة الشرعية على

المصارف الإسلامية في إندونيسيا ومنهجها في الفتوى.

أرى أن الرسالة المذكورة صالحة للتقديم في المناقشة لبرنامج ماجستير الشريعة الإسلامية
بجامعة سوراكتا المحمدية.

سوراكتا، فبراير ٢٠١٦ م / جمادي الأولى ١٤٣٧ هـ

المشرف،


الدكتور محمد عبد الخالق حسن القدسي

أستاذ محاضر في ماجستير الشريعة الإسلامية

**HAI'AH ASY-SYAR'TYYAH AL-WATHONIYAH WA DAURUHA FI AR-
RIQOBAH AS-SYAR'TYYAH ALAL MASHORIF AL-ISLAMIYAH FI
INDUNISIYA WA MANHAJUHA FIL FATWA**

Yang di persiapkan dan disusun oleh

HATTA SYAMSUDDIN

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 29 Februari 2016
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing I



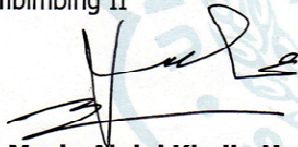
Dr. M. Muinudinillah Basri, M.A

Anggota Dewan Penguji Lain



Dr. Khaerudin Hamsen, M.A

Pembimbing II



Dr. Moch. Abdul Kholiq Hasan, M.A., M.Ed

Surakarta, 19 Maret 2016
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati

الإقرار على أصالة الرسالة

الموقع أدناه :

الاسم : حتى شمس الدين

رقم القيد : O 000070048

قسم : الفقه و أصوله

العنوان : هيئة الشرعية الوطنية ودورها في الرقابة الشرعية على

المصارف الإسلامية في إندونيسيا ومنهجها في الفتوى.

أقر بأن هذه الرسالة المقدمة إلى برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية بجامعة سوراكتا المحمدية من عمل بحثي إلا ما فيها من المقتبسات فقد ذكرت مصادرها. وإذا ثبت في وقت لاحق أن هذه الرسالة من انتحال أو سرقة علمية فإنه يحق للجامعة أن تلغي ما منحتني من اللقب العلمي والشهادة العلمية.

سوراكتا، ١٩ فبراير ٢٠١٦ م / ١٠ جمادي الأولى ١٤٣٧ هـ

مقدم الرسالة



حتى شمس الدين

ملخص البحث

يعتبر ظهور المصارف الإسلامية تلبية على رغبة المجتمعات الإسلامية في الدفع و التخلص عن نظام البنك الربوي الذي استولى على كثير من البلدان الإسلامية منذ العهد الاستعماري. وتعتبر المصارف الإسلامية في ظل متطلبات العصر الحديث ضرورة اقتصادية واجتماعية للمجتمعات المسلمة لما لها من أهداف و غايات سامية.

تطور الزمان فازداد تنوع الصور في المعاملات التجارية والمصرفية التي لا يوجد لها أحكام في المصادر الفقهية القديمة، فهذه ظاهرة خطيرة تدفع وجود هيئة الرقابة الشرعية التي تقوم بتأصيل معاملات المصارف حتى تتوافق مع الأحكام الشرعية.

و يأتي هذا البحث في إطار الاهتمام بهيئة الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية في إندونيسيا وعلى وجه خاص هيئة الشرعية الوطنية، وسلكت في كتابتها المنهج الوصفي التحليلي حيث جمعت و قرأت ما صدرت عن هذا الموضوع و قمت بعرض التحليل عنها. واختصرت مشكلة البحث حول : كيف يكون نظام الرقابة الشرعية في إندونيسيا ، وكيف قامت هيئة الشرعية دورها و واجهت التحديات في أداء أعمالها ؟ و كيف انتهجت هيئة الشرعية الوطنية في إصدار الفتاوى ؟

وتوصل البحث إلى أن هيئة الشرعية الوطنية في إندونيسيا قد لعبت دورها المهمة و ذلك في تطوير صناعة المعاملات المالية الإسلامية ، و ضبط الأعمال المصرفية ، و كذلك في توعية المجتمع و إرشادهم. و هناك التحديات التي تواجه هيئة الشرعية الوطنية داخليا ما يتعلق بالموارد البشرية و خارجيا ما يتعلق بالقوانين والرأي العام. تعتبر هيئة الشرعية الوطنية الجهة الوحيدة التي لها سلطة في إصدار الفتاوى في المعاملات المالية في إندونيسيا، و قد تمسكت الهيئة بالاجراءات و الخطوات المعينة في إصدار الفتاوى ، كما أن لها منهج خاص الذي انتهجته في إصدار الفتاوى. و رغم ذلك كلها لم يزل هناك بعض الفتاوى التي تثير الجدل وسط المجتمع.

الكلمات الرئيسية : المصارف ، الرقابة ، الشريعة، المنهج، الفتوى

NATIONAL SHARIA BOARD AND IT ROLES IN SHARIA SUPERVISION ON ISLAMIC BANKING IN INDONESIA AND IT METHODOLOGY OF FATWA

Hatta Syamsuddin

ABSTRACT

The emergence of Islamic banking was considered as a response to the desire of Muslim communities to disassociate from usury (*riba* based) system, which has rotten in Muslim countries since the period of imperialism. Islamic banking became a very important matter and considered as the modern day requirements of economic and social necessity for Muslim communities because of its sublime goal.

The development of time increasing the diversity of financial transactions, both in trading and banking business, which has no provisions in the old sources of Islamic jurisprudence. This dangerous phenomenon was the reason for the importance of a Sharia Supervisory Board to ensure all of banking transactions comply with the rules and principles of sharia.

This research focused on sharia supervision on Islamic banking in Indonesia, especially about National Sharia Board. This research applied qualitative analytical descriptive methodology by collecting, reading, and analyzing references about the research topic. The limitations of this research were about: how the sharia supervision system implemented on Islamic banking in Indonesia, how the National Sharia Board played their roles and faces the challenges in performing their activities, and how the method applied by the National Sharia Board in issuing a fatwa.

After conducting research and analysis on several references and experiences in the field, the research found that: the National Sharia Board in Indonesia has played their roles, especially in developing Islamic finance industry, ensuring financial and banking transaction comply with the rules and principles of sharia, and providing awareness and guidance to the Muslim communities. There were challenges, internally and externally, facing by the National Sharia Board in Indonesia. Internal problems around on human resources quality, while external problems were about legislation support and various public opinion in society.

The issuing of fatwa on financial transactions was the authority of the National Sharia Board. The National Sharia Board hold on procedures, specific steps, and certain agreed methodology in issuing fatwa. Nevertheless, there still some fatwas that caused controversy in the Islamic community.

Keywords: Islamic Banking, Fatwa, Sharia Supervision, Methodology of Fatwa.

DEWAN SYARIAH NASIONAL DAN PERANANNYA DALAM PENGAWASAN SYARIAH PADA BANK SYARIAH DI INDONESIA SERTA METODOLOGINYA DALAM FATWA

ABSTRAKSI

Kehadiran bank syariah dianggap sebagai sambutan atas keinginan masyarakat muslim untuk berlepas diri dari sistem ribawi, yang telah mengakar di negara-negara muslim sejak masa imperialisme. Di jaman modern ini, kehadiran bank syariah adalah sebuah hal yang sangat mendesak bagi masyarakat muslim, baik dari sisi ekonomi maupun sosial, karena tujuannya yang sangat mulia.

Perkembangan zaman menjadikan bertambahnya bentuk transaksi keuangan baik dalam bisnis perdagangan maupun perbankan, yang sebelumnya mungkin tidak pernah dikenal dalam referensi fiqh islam klasik. Fenomena berbahaya ini menjadi alasan pentingnya sebuah lembaga pengawasan syariah, yang bertugas untuk menjaga seluruh transaksi perbankan agar tetap selaras dengan hukum syariah.

Penelitian ini kami fokuskan seputar pengawasan syariah pada perbankan syariah di Indonesia khususnya yang dilakukan Dewan Syariah Nasional MUI. Kami menggunakan metode deskriptif analitis kualitatif dengan mengumpulkan, membaca dan menganalisa referensi seputar tema ini. Kami batasi permasalahan dalam penelitian ini seputar : Bagaimana peranan DSN dalam pengawasan syariah serta bagaimana menghadapi tantangan yang dihadapi ? Bagaimana juga metode yang ditempuh DSN didalam mengeluarkan sebuah fatwa ?

Setelah melakukan penelitian dan analisis terhadap beberapa referensi, didapat hasil : Bahwa DSN telah memainkan peranan, khususnya dalam pengembangan industri keuangan syariah, dalam penjagaan transaksi agar tetap selaras syariah, dan juga dalam penyadaran dan bimbingan pada masyarakat. DSN juga menghadapi kendala internal berupa permasalahan kualitas SDM, dan juga kendala eksternal berupa ketentuan perundangan yang belum kooperatif sepenuhnya, serta pandangan masyarakat yang masih beragam.

Untuk penerbitan fatwa dalam masalah transaksi keuangan, yang memiliki wewenang sepenuhnya adalah Dewan Syariah Nasional. Mereka memiliki prosedur dan langkah dalam mengeluarkan suatu fatwa, dengan metodologi tertentu yang disepakati. Namun meskipun demikian, masih saja ada beberapa fatwa yang mengundang perdebatan di tengah masyarakat.

Kata Kunci : Bank Syariah, Pengawasan Syariah, Metodologi Fatwa, Syariah, Fatwa

أولاً : المقدمة

الحمد لله الذي أنعمنا بنعمة الشريعة الشاملة السمحة ، و الذي أرسل رسوله رحمة للعالمين، فالصلاة و السلام عليه و على آله و أصحابه أجمعين ، أما بعد.

. تعتبر ظهور المصارف الإسلامية في وسط المجتمع المسلم استجابة وتلبية لرغبات المسلمين في الالتزام بأحكام الشريعة خاصة ما تتعلق بالمعاملات المالية. فتلقت المصارف الإسلامية رغبة المسلمين في جميع أنحاء العالم، فيتعاملون بالمصارف الإسلامية، فتطورت المصارف بمنتجاتها المتنوعة وعملياتها الجديدة، التي قد تتشابه ظواهرها بعمليات البنوك التقليدية الربوية. فمن هنا جاءت أهمية نظام الرقابة الشرعية لتلعب دورا بارزا في ضبط أعمال المصارف الإسلامية حتى لا تقع في المعاملات الربوية المحرمة.

خلفية البحث

تأسس أول المصرف الإسلامي في إندونيسيا عام ١٩٩١ م ، ولم يكن يلفت نظر المجتمع المسلم إلا قليل^(١) . فبدأ اهتمامهم ورغبتهم بنظام المصرف الإسلامي بعد أن حدثت عزمة إقتصادية عام ١٩٩٧ التي تظاهر فيها سلامة المصرف الإسلامي واستقراره

^١ أنطونيو، محمد الشافعي ، (٢٠٠١)، المصرف الإسلامي بين النظرية والتطبيق، جاكرتا : غيما إنساني بريس ، ص (٢٢).

تجاه العزمة الاقتصادية ، وفي نفس الوقت تتساقط البنوك التقليدية بسبب تعاملها بالنظام الربوي. فتطورت المصارف الإسلامية وازداد عددها في إندونيسيا بعد نجاحها من العزمة، وازدادت كذلك رغبة المسلمين في التعامل معها، بل قد قرر مجلس العلماء الإندونيسي بتحريم فوائد البنوك واعتبرها من الربا المحرم فذلك بفتوى المجلس رقم ٠١ عام ٢٠٠٤ م.

ولكن رغم كل هذه التطورات الإيجابية للمصارف الإسلامية في إندونيسيا ، إلا أن لو عملنا المقارنة بينها وبين البنوك التقليدية لوجدنا مسافة بينهما بعيدة. فقد ذكر أن نسبة أصول المصارف الإسلامية في إندونيسيا لم يصل إلى ٥ % من جميع أصول البنوك التقليدية من خلال سنوات أخيرة^(١).

فالسؤال المطروح في الأول هو لماذا لا تستطيع المصارف الإسلامية في إندونيسيا جلب قلوب المسلمين حتي تتعامل معها فازدادت أنشطتها وأصولها ؟ ولماذا لم يتأثر مسلمو إندونيسيا - مع كثرة عددهم - بقرار مجلس العلماء الإندونيسي عن تحريم فوائد البنوك فيتركون البنوك التقليدية وينضمون إلى المصارف الإسلامية ؟. وقد تكون هناك أجوبة متنوعة لمثل هذه الأسئلة ، ولكن يري الباحث إلى نقطة واحدة هي أن بعض مسلمي إندونيسيا لم يطمئن بشرعية مسيرة المصارف الإسلامية في إندونيسيا وأنشطاتها.

^{١٣١}. سيراغار موليا، الرؤية الخارجية للمصارف الإسلامية عام ٢٠١٤، تم استرجاعه ٢٠١٦/١/٨ من الموقع

الرسمي : www.bi.go.id/id/ruang-media/.../BIOutlookPerbankanSyariah2014.pdf

فانتشرت التساؤلات والالتهامات تجاه المصارف الإسلامية حيث فيل أنها لم تأتي بالبديل الشرعي بل تتعامل بالربا كغيرها من البنوك التقليدية. فجاءت فكرة الانتقاد على المصارف الإسلامية من بعض المفكرين الإسلاميين وعلماء المسلمين بوسيلة المقالات والمحاضرات وموقع الأنترنت. فنقصت ثقة المسلمين بالمصارف الإسلامية بسبب هذه التساؤلات والالتهامات.

فمن هنا نشير إلى نظام الرقابة الشرعية في المصارف الإسلامية في إندونيسيا ، لأن شرعية مسيرة المصارف الإسلامية من ضمن مسؤوليتها ، سواء كان في إصدار القرار أو الفتوى عن منتجات المصارف أو في التأكد على سلامة تطبيقات العقود فيها. فأكتب هذا البحث المتواضع عن الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية في إندونيسيا وعلى رأسها هيئة الشرعية الوطنية - كاهيئة العليا للرقابة الشرعية في إندونيسيا-، ودورها وعملها في ضبط الأعمال المصرفية، وكذلك توضيح ما نحتاجها في إصدار الفتاوى في المعاملات حتى ينكشف الغموض والتساؤلات حول شرعية المصارف الإسلامية فيطمئن المجتمع المسلم بصلاحياتها وموافقتها بالشرعية.

فجاء عنوان البحث : " هيئة الشرعية الوطنية ودورها في الرقابة الشرعية

على المصارف الإسلامية في إندونيسيا ومنهجها في الفتوى " ،

مشكلة البحث

هذا البحث يحاول الإجابة عن الأسئلة التالية :

(١) كيف كان نظام الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية في إندونيسيا، وما

موقع هيئة الشرعية الوطنية في هذا النظام ؟

(٢) وما هي دور هيئة الشرعية الوطنية في الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية

في إندونيسيا ؟

(٣) وما هي الصعوبات والتحديات التي تواجه هيئة الشرعية الوطنية في أداء

عملها ؟

(٤) وكيف انتهجت هيئة الشرعية الوطنية في إصدار الفتاوى في المعاملات المالية ؟

أهداف البحث

تتلخص الأهداف الأساسية لهذا البحث في النقاط التالية :

(١) التوصل إلى صورة متكاملة عن نظام الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية في

إندونيسيا، وما موقع هيئة الشرعية الوطنية منها.

(٢) التعرف على دور هيئة الشرعية الوطنية في الرقابة الشرعية على المصارف

الإسلامية في إندونيسيا.

(٣) معرفة التحديات والصعوبات التي واجهتها هيئة الشرعية الوطنية في أداء أعمالها

المصارف الإسلامية. والاقتراح الواقعي على كيفية تفعيل هيئة الشرعية الوطنية.

٤) التحقيق على ما نُهجته هيئة الشرعية الوطنية في إصدار الفتاوى والقرارات والتعليق على بعض فتاوى الهيئة المثيرة للجدل وسط المجتمع.

ثانيا : منهج البحث

انتهج الباحث في كتابة هذه الرسالة المنهج الوصفي التحليلي، وهو عن طريق جمع بيانات ومعلومات وصفية عن ظاهرة أعمال الرقابة الشرعية في إندونيسيا على وجه عام و هيئة الشرعية الوطنية على وجه خاص، ومن ثم قمت بالتحليل والربط والتفسير لهذه البيانات الوصفية، ثم قمت بقياسها وتصنيفها واستخلاص النتائج منها .

وتكون مصادر هذا البحث عاى نحو تالى :

١- المصادر الأساسية وهي : القوانين عن المصارف الإسلامية من جهة الحكومة،

و اللوائح من قبل مجلس العلماء الإندونيسي، و مجموع قرارات الفتاوى من هيئة الشرعية الوطنية.

٢- المصادر الثانوية وهي : مقالات علمية في مجلة محكمة، و بحوث مؤتمرات

علمية التي لها صلة بموضوع البحث، ومواقع الإليكترونية الرسمية لدي مؤسسة المالية أو المصارف الإسلامية.

ثالثا : محتويات البحث

أ- المصارف الإسلامية في إندونيسيا

المصارف الإسلامية هي مؤسسة مالية إسلامية تقوم بأداء الخدمات المصرفية والمالية، كما تبشر أعمال التمويل والاستثمار في المجالات المختلفة على ضوء قواعد وأحكام الشريعة الإسلامية يهدف المساهمة في غرس القيم والمثل والأخلاق الإسلامية في مجال المعاملات والمساعدة في تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية من تشغيل أموال بقصد المساهمة في تحقيق الحياة الطيبة الكريمة للأمة الإسلامية^(١).

يعتبر ظهور المصارف الإسلامية تلبية على رغبة المجتمعات الإسلامية في الدفع و التخلص عن نظام البنك الربوي الذي استولى على كثير من البلدان الإسلامية منذ العهد الاستعماري. أهداف المصارف الإسلامية التي لا بد من محاولة تحقيقها هي : إحياء المنهج الإسلامي في المعاملات و تطبيقها، التنمية الاقتصادية وسط المجتمع المسلم، غرس روح التكافل الاجتماعي، و كذلك تحقيق آمال أصحاب المصارف و العاملين فيها من الحصول على أرباح معينة^(٢).

^١ قدرى محمد طاهر ، (٢٠١٤)، المصارف الإسلامية بين الواقع والمأمول ، (ط/١)، بيروت : مكتبة الحسن العصرية ، ص (٢٦)

^٢ سليمان ناصر ، (٢٠٠٧)، متطلبات التطوير المصرفية الإسلامية في الجزائر ، مجلة البحث عدد ٧ عام ٢٠٠٩-٢٠١٠، ص (٣٠٨)

تأسست أول المصارف الإسلامية في إندونيسيا وذلك في تاريخ ١ مايو ١٩٩٢ باسم "بنك المعاملات إندونيسيا" فكان أول رأس ماله حوالي ١١٦ مليار روبية. فتلقى هذا المصرف الإسلامي الأول قبولاً كبيراً لدى مجتمع المسلم في إندونيسيا.^(١)

واستمرت مراحل تطوير المصارف الإسلامية في إندونيسيا ، فبلغ عددها في أوائل ٢٠١٢ إلى ١١ مصرفاً عاماً إسلامياً ، و ٢٤ فرعاً إسلامياً للبنوك التقليدية ، و ١٥٥ مصرفاً صغيراً أو ما تسمى بـ " المصرف الائتماني الشعبي الإسلامي". وكون ٢٣٨٠ مكتبة التي انتشرت في أغلب أنحاء إندونيسيا.

وسجل شركات المصارف الإسلامية أصولاً مصرفياً بلغ قيمته ١٤٩،٣ تريليون روبية ، وهذا العدد يمثل قدر النمو السنوي ٥١،١ % من عام ٢٠١١ ، فاعتبرت المصارف الإسلامية من أسرع المجالات التجارية نمواً في إندونيسيا.^(٢)

ومن الصعوبات أو التحديات التي تواجه المصارف الإسلامية في إندونيسيا : تصور المجتمع الخاطئ على المصارف الإسلامية ، القوانين المصرفية السائدة لم يؤتي

^١ كرنائين فرواتا أتماجا، محمد شافعي أنطوني، (١٩٩٩)، ماذا وكيف المصرف الإسلامي، جوجاكارتا: دانا باكتي وقف ، ص ٨٥

^٢ ينظر : عالم شاه ، الدكتور الحليم، نائب مدير البنك المركزي الإندونيسي، تطور المصرف الإسلامية واستعدادها تجاه المجتمع الاقتصادي آسيا، تم استرجاع المقالة في ٢٠١٦/١/٨ من الموقع الرسمي : www.bi.go.id

الفرصة للمصارف الإسلامية على أداء أنشطتها بالسهولة، و كذلك عدم توفر الموارد البشرية للمصارف الإسلامية التي تتأهل بكفاءة المصرفية الإسلامية^(١).

ب- هيئة الشرعية الوطنية ونظام الرقابة الشرعية في إندونيسيا

تطور الزمان وتزداد تنوع الصور التجارية، وانتشرت أنواع جديدة من المعاملات التجارية كبطاقات الائتمان، والحسابات بأنواعها، والتجارة الإلكترونية التي لا يوجد لها أحكام في المصادر الفقهية القديمة، فهذه ظاهرة خطيرة إن لم يوجد من يقوم بتأصيلها حتي توافق الأحكام الشرعية. ومع ذلك فإن أجواء الاجتماعية والسياسية والاقتصادية التي تعيش فيها المصارف الإسلامية هي وضعية علمانية بعيدة كل البعد عن تعاليم الإسلام، مما يجعل الحاجة ماسة لوجود رقابة شرعية تعمل على إنقاذ هذه المصارف من أن تتلون بالحرمان^(٢).

مفهوم الرقابة الشرعية هو التحقق من تنفيذ الفتاوى الصادرة عن جهة الاختصاص، وإيجاد البدائل والصيغ المشروعة لأية أعمال تخالف الأحكام الشرعية^(٣). وتتكون هيئات الرقابة الشرعية في إندونيسيا إلى قسمين : هيئة الشرعية الوطنية التي تقوم

^١ ينظر : أنطونيو، محمد شافعي، المصرف الإسلامي بين النظرية والتطبيق، ص ٢٢٥

^٢ مصطفى، نوره سيد أحمد، (٢٠١٦) : مقومات الرقابة الشرعية الفعالة في المصارف الإسلامية ، تم

استرجاعها في ٢٠١٦/١/٩ من الموقع : <http://fiqh.islammessage.com/NewsDetails.aspx?id=4171>

^٣ زير، محمد عبد الحكيم، دور الرقابة الشرعية في تطوير الأعمال المصرفية (الحلقة الثانية) ، مجلة الاقتصاد

الإسلامي، ١٩٩٦/١٨٧ ص ٤٥

دور الهيئة العليا للرقابة الشرعية و لها سلطة فريدة في إصدار فتاوى المعاملات المالية في إندونيسيا ، و يليها هيئة الرقابة الشرعية التي تنشأ في كل من المصارف الإسلامية و عليه العمل الرقابي في تطبيق عملي في المصارف.

هيئة الشرعية الوطنية وهو منظمة اجتماعية مستقلة تؤسسها مجلس العلماء الأندونيسي ينظم فيها علماء المسلمين وزعمائها ومفكروها لإشراف المسلمين في أنحاء إندونيسيا وإرشادهم. ومن ثم فإن وظيفة الهيئة وسلطانها مستندة في أول أمرها من قرار مجلس العلماء الإندونيسي . وجاء في قرار مجلس العلماء إندونيسيا رقم : ٠١ عام ٢٠٠٠ عن اللوائح الأساسية لهيئة الشرعية الوطنية ، وظائفها ^(١) :

أ- تنمية تطبيق معايير الشريعة في أنشطات الإقتصادية على وجه العام والمالية على وجه الخاص.

ب- إصدار الفتاوى على أنواع الأنشطة المالية.

ت- إصدار الفتاوى على منتجات وخدمات المالية الإسلامية.

ث- الرقابة على تطبيق الفتاوى الصادرة عن جهة المجلس.

ج- دور هيئة الشرعية الوطنية في الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية

^١ هيئة الشرعية الوطنية ، (٢٠٠٦)، مجموع فتاوى هيئة الشرعية الوطنية لمجلس العلماء الإندونيسي،

ج ١ ص ٤٢٦-٤٢٧

وجد الباحث أن هيئة الشرعية الوطنية دوراً هاماً في رعاية و ضبط أعمال هيئات

الرقابة الشرعية داخله المصارف الإسلامية، ونلخصها على نقاط تالية :

١. إعداد أعضاء هيئات الرقابة الشرعية، وذلك من خلال دورة تأهيلية التي قامت

به هيئة الشرعية الوطنية بمناهج خاصة وموضوعات متركزة متعلقة بالجانب

النظري والتطبيقي لأعمال الرقابة الشرعية. تنعقد هذه الدورة روتينياً بالتعاون مع

الجهة الحكومية كبنك إندونيسيا المركزي. ويمتد برامج الدورة مدة ٣-٤ أيام،

يحاضر فيها مجموعة من أعضاء هيئة الشرعية الوطنية^(١).

٢. تكون فتاوى هيئة الشرعية الوطنية مرجعية أساسية وملزمة لأعضاء هيئة الرقابة

الشرعية داخله المصارف الإسلامية في آداء أعمالهم الرقابية، بحيث لا يجوز لهم

أن تقوم أنشطات مصارفهم بفتاوى أخرى فضلا عن آرائهم الفردية، حيث ذكر

في لائحة بنك إندونيسيا^(٢) أن ما يقصد بـ "المبدأ الشرعي" هو مبادئ الأحكام

الشرعية في أنشطة المصارف مستندا من فتاوى هيئة الشرعية الوطنية لمجلس

العلماء الإندونيسي.

^١ كريم ، أدي وارمان ، خبر إلكتروني تم استرجاعه في ٢٠١٦/١/١٣ من الموقع :

<http://keuangan.kontan.co.id/news/kebutuhan-dewan-pengawas-syariah-tinggi>

^٢ لائحة بنك إندونيسيا رقم ١٥/١١ سنة ٢٠٠٩ عن إجراءات تحول البنك التقليدي إلى المصارف الإسلامية

٣. من دور هيئة الشرعية الوطنية في أعمال الرقابة هو استلام التقارير وتقييمها

سنوياً، حيث ذكر في قرار المجلس من وظيفة هيئة الرقابة الشرعية ^(١) : تقديم

التقرير عن أنشطات المصرف الإسلامي روتينياً إلى هيئة الشرعية الوطنية وعلى

الأقل مرتين في سنة

٤. قامت هيئة الشرعية الوطنية بالاجتماع السنوي لجميع أعضاء هيئات الرقابة

الشرعية في أية المؤسسات المالية وعلى وجه خاص هيئة الرقابة الشرعية في

المصارف الإسلامية. ينعقد الاجتماع في أواخر السنة، تبحث فيه الأقضية

الجديدة عن المعاملات المالية وكذلك أُلقيت فيه محاضرة تزويدية لرفع معرفة

أعضاء هيئات الرقابة الشرعية. ^(٢)

وأما من حيث التحديات التي تواجه هيئة الشرعية الوطنية على وجه خاص

وهيئات الرقابة الشرعية في المصارف الإسلامية على وجه عام ، تكون من الداخل :

القدرة العلمية لأعضاء الهيئة، الاستقلالية والموضوعية، طبيعة العمل الرقابي الكثيف، و

عدم التعاون الإيجابي من إدارة المصارف. وأما من التحديات الخارجية : عدم توفر

^١ المرجع السابق،

^٢ للتوسع في الموضوع والمطالعة إلى توصيات الاجتماع السنوي لهيئة الرقابة الشرعية ، راجع موقع رسمي للمجلس :

<http://www.dsnmui.or.id/index.php>

القوانين المصرفية الساحة لمسيرة المصارف الإسلامية، وكذلك الانتقادات والفتاوى المخالف بما صدرت عن هيئة الشرعية الوطنية.

د- منهج هيئة الشرعية الوطنية في الفتوى

المقصود بمنهج الفتوى في هذا البحث هو : بيان الخطوات والإجراءات التي يجب اتخاذها لإخبار بحكم الله تعالى في المسائل النوازل المستحدثة،- خاصة ما تتعلق بالمعاملات المالية - مما يستجد في حياة الناس في عصرنا الحاضر وتحتاج إلى بيان الأحكام الشرعية المتعلقة بها للمستفتين عنها ، استناداً إلى الأدلة الشرعية^(١).

وهناك ثلاثة مناهج تقريبية التي انتهجها مجلس العلماء الإندونيسي في بحث الحكم عن القضية الاقتصادية الجديدة، وهي :

أ- النظر إلى الأدلة القطعية المتعلقة بالقضية أولاً ، وإذا وجدت الأدلة فتكون سنداً رئيسياً في الفتوى أو تكوين الحلول الاقتصادية.

ب- إن لم توجد أي أدلة قطعية في المسألة ، قام بالنظر إلى أقوال العلماء في تلك القضية. وإذا وجد الخلاف بين العلماء فحاول المجلس بالجمع بين الأقوال ما أمكن ذلك، وإلا فاختار المجلس أحد الأقوال بطريقة الترجيح .

^١ ينظر : الأشقر ، الدكتور سليمان عبد الله (١٩٧٦)، القتيا ومناهج الإفتاء ، الكويت : مكتبة المنار الإسلامية، (ط١) ص (٩)

ت- إذا كانت القضية لم توجد عنها أقوال العلماء ، فيكون بإلحاق ما كانت متقاربة بالقضية في الزمن الماضي الذي بحث عنها العلماء القدامى^(١).

قد أصدرت هيئة الشرعية الوطنية أكثر من ١٠٠ فتواً في مجالات المعاملات المالية و المصرفية، ومع التزام الهيئة بمنهج الفتوى المعين، قد ظهر بعض الفتاوى التي تثير الجدل وسط المجتمع منها : الإجارة على خدمة إجراءات الحج و بيع الذهب بثمن مؤجل، كما أثرت تلك الفتاوى على الاحوال الإجتماعية فقامت الجهة الحكومية بقف بعض عمليات المصرفية التي تستند من تلك الفتاوى.

رابعا : نتائج البحث و التوصيات

نتائج البحث

(١) تتكون نظام هيئات الرقابة الشرعية في إندونيسيا إلى قسمين : أولهما هيئة الشرعية الوطنية التي تلعب دور الهيئة العليا للرقابة الشرعية ولها سلطة فريدة في إصدار فتاوى المعاملات المالية في إندونيسيا ، وثانها التي تندرج تحت هيئة الشرعية الوطنية هي هيئة الرقابة الشرعية التي تنشأ في كل من المصارف الإسلامية وعليه العمل الرقابي بصفة مباشر في جميع أنشطات المصارف الإسلامية.

^١ معروف ، أمين (٢٠٠٦) ، الخطاب الرئيسي في تصنيف النصوص والحجج الشرعية في الاقتصاد الإسلامي، تم استرجاعها في ٢٠/١/٢٠١٦ من الموقع :

<https://isa7695.wordpress.com/2010/01/16/seminar-tentang-kompilasi-nash-dan-hujjah-syar%E2%80%99iyah-bidang-ekonomi-syariah>

(٢) قد قامت هيئة الشرعية الوطنية دورها المهمة في إندونيسيا وذلك على وجه عام في تطوير صناعة المعاملات المالية الإسلامية ، وفي ضبط أعمال المؤسسات المالية الإسلامية حتى توافق الشريعة الإسلامية ، وكذلك لها دور في توعية المجتمع الإندونيسي وإرشادهم إلى حب الإسلام ونظام اقتصاده. كما أن لهيئة الشرعية الوطنية دورا خاصا يتعلق بعملية الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية، و يتمثل في إعداد الموارد البشرية لأعضاء هيئة الرقابة الشرعية بالمصارف، ثم إصدار التوصية في خطوات تعيين أعضاء هيئة الرقابة، وتكون فتاوى الهيئة مرجعية أساسية لضبط أعمال المصارف، كما أن قيام الهيئة بالاجتماع السنوي لأعضاء هيئات الرقابة للرعاية على كفاءتهم و تزويدهم بالمعلومات المصرفية الجديدة.

(٣) التحديات التي تواجه هيئة الشرعية الوطنية في أداء أعمالها، يكون من الداخل : القدرة العلمية لأعضاء الهيئة، واستقلالية أعضاء الهيئة وموضوعيتهم. وأما من التحديات الخارجية : عدم توفر القوانين و اللوائح الحكومية التي تعطي لهيئة الشرعية الوطنية سلطة قانونية كافية في أداء أعمالها بأحسن وجه وأقوى، وكذلك من التحديات الخارجية هي وجود الانتقادات والفتاوى المخالف بما صدرت عن هيئة الشرعية الوطنية فتثير الجدل وسط المجتمع.

٤) من مهمة هيئة الشرعية الوطنية هي إصدار الفتاوى التي تتعلق بالمسائل المعاملات المالية والاقتصادية ، وتمسكت الهيئة بالاجراءات والخطوات المعينة في إصدار الفتاوى ، كما أن لها منهج خاص الذي انتهجته في إصدار الفتاوى التي لا تخرج إجراءاتها من ضوابط الفتوى في المعاملات.

التوصيات

- ١- على هيئة الشرعية الوطنية الاهتمام بتوفر شروط وصفات معينة في عضو هيئة الشرعية الوطنية و أعضاء هيئات الرقابة الشرعية على المصارف الإسلامية ، ولا يكتفي بوجود الدورة التأهيلية والاجتماع السنوى فحسب وإنما بالبرنامج المكثفة لمدة طويلة، حتى تجمع بين نظرية المعاملات والتطبيقات المصرفية والرقابية.
- ٢- العمل على تحقيق استقلالية أعضاء هيئة الشرعية الوطنية وموضوعيتهم، ويمكن على هيئة الشرعية الوطنية وبنك إندونيسيا المركزي أن تلغي قراراتهما المتعلقة بجواز تعدد عضوية هيئة الشرعية الوطنية وهيئة الرقابة الشرعية في المصارف الإسلامية في نفس الوقت، وذلك مع مراعات وجود الموارد البشرية الكافية.
- ٣- وعلى الحكومة إصدار التشريعات التي تنظم عمل هيئة الشرعية الوطنية على وجه أكمل وأحسن حتى تكون للهيئة سلطة قانونية كافية في آداء واجباتها.

٤ - وعلى هيئة الشرعية الوطنية عند إجراءات إصدار الفتاوى أن تراعي رأي العلماء
وسط المجتمع والنظر العميق إلى إمكانية تأثير سلمي للفتوى على القضية
الاجتماعية إذا أصدرت وطبقت.

المراجع

- أنطونيو، محمد الشافعي ، (٢٠٠١)، المصرف الإسلامي بين النظرية والتطبيق،
جاكارتا : غيما إنساني بريس.
- محمد عبد الحكيم، دور الرقابة الشرعية في تطوير الأعمال المصرفية (الحلقة
الثانية) ، مجلة الاقتصاد الإسلامي، ١٨٧/١٩٩٦
- سليمان ناصر ، (٢٠٠٧)، متطلبات التطوير المصرفية الإسلامية في الجزائر ، مجلة
البحث عدد ٧ عام ٢٠٠٩-٢٠١٠،
- قصري محمد طاهر ، (٢٠١٤)، المصارف الإسلامية بين الواقع والمأمول ، (ط/١)،
بيروت : مكتبة الحسن العصرية
- كرناين فرواتا أتماجا، محمد شافعي أنطونيو، (١٩٩٩)، ماذا وكيف المصرف
الإسلامي، جوغجاكارتا: دانا باكتي وقف
- لائحة بنك إندونيسيا رقم ١١/١٥ سنة ٢٠٠٩ عن إجراءات تحول البنك التقليدي إلى
المصارف الإسلامية
- هيئة الشرعية الوطنية ، (٢٠٠٦)، مجموع فتاوى هيئة الشرعية الوطنية لمجلس
العلماء الإندونيسي، جيبيوتات

الأشقر ، الدكتور سليمان عبد الله (١٩٧٦)، **الفتيا ومناهج الإفتاء** ، الكويت : مكتبة المنار الإسلامية، (ط ١)

عالم شاه ، الدكتور الحليم، نائب مدير البنك المركزي الإندونيسي، **تطور المصرف الإسلامية واستعدادها تجاه المجتمع الاقتصادي آسيا**، تم استرجاع المقالة في ٢٠١٦/١/٨ من الموقع الرسمي : www.bi.go.id

سيراغار موليا، الرؤية الخارجية للمصارف الإسلامية عام ٢٠١٤، تم استرجاعه ٢٠١٦/١/٨ من الموقع الرسمي : www.bi.go.id/id/ruang-media/.../BIOutlookPerbankanSyariah2014.pdf

كريم ، أدي وارمان ، خبر إلكتروني تم استرجاعه في ٢٠١٦/١/١٣ من الموقع : <http://keuangan.kontan.co.id/news/kebutuhan-dewan-pengawas-syariah-tinggi>

مصطفى، نوره سيد أحمد، (٢٠١٦) : **مقومات الرقابة الشرعية الفعالة في المصارف الإسلامية** ، تم استرجاعها في ٢٠١٦/١/٩ من الموقع : <http://fiqh.islammessage.com/NewsDetails.aspx?id=4171>

معروف ، أمين (٢٠٠٦) ، **الخطاب الرئيسي في تصنيف النصوص والحجج الشرعية في الاقتصاد الإسلامي**، تم استرجاعها في ٢٠١٦/١/٢٠ من الموقع : <https://isa7695.wordpress.com/2010/01/16/seminar-tentang-kompilasi-nash-dan-hujjah-syar%E2%80%99iyah-bidang-ekonomi-syariah>